



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

GENERALNI SEKRETARIAT

Pravna služba

Prežihova 4, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 63 40

F: 01 369 63 49

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

Urad Vlade RS za komuniciranje

gp.ukom@gov.si

Številka: 092-106/2012/4
Datum: 22. 6. 2012

Zadeva: **Predlagam.vladi predlog 3056: Reforma za višje plače in višje pokojnine**

V zvezi z vašim dopisom št. 092-207/2012/2 z dne 29. 5. 2012, vam v nadaljevanju pošiljamo odgovor, v zvezi s predlogom 3056: Reforma za višje plače in višje pokojnine. Iz posredovanega predloga reforme za višje plače in višje pokojnine izhajajo naslednje pobude:

1. Sprejem ukrepov, ki bodo stanje v državi izboljšali in število revnih zmanjšali;

V povezavi s predlogom za izboljšanje stanja v Republiki Sloveniji in s predlogom za zmanjšanje števila revnih je potrebno poudariti, da navedene cilje vlada že zasleduje. Pri tem pa je potrebno upoštevati, da glede na obseg svetovne gospodarske krize tako v letošnjem letu, kot tudi v preteklih treh letih, teh ciljev sicer ne bo mogoče doseči čez noč, vsekakor pa si vlada prizadeva izboljšati stanje v čim krajšem času.

2. Vlada naj ustanovi komisijo, ki bo pregledala zakonodajo in zakone, ki so dvoumno sestavljeni in naj predloži parlamentu popravke (dvoumno sestavljeni zakoni na področju davčne zakonodaje);

Ministrstvo za finance si prizadeva za kakovost in s tem tudi jasnost predpisov, ki jih pripravlja, ker se zaveda, da so dobri predpisi (vsebinsko ustrezni in pravno pravilni) pogoj za učinkovitost prava in dobro delovanje države kot pravne države.

V zvezi z drugačno razlago zakonov davčnih organov, pojasnjujemo, da je prvo načelo v davčnih zadevah, iz katerega izhajajo vsa druga načela, načelo zakonitosti. Zakonitost je temelj vsakega delovanja državnega organa.

Načelo zakonitosti ureja drugi odstavek 120. člena Ustave RS, ki določa, da upravni organi opravljajo svoje delo samostojno v okviru in na podlagi ustave in zakonov. Ustava RS v četrtem odstavku 153. člena določa, da morajo posamični akti in dejanja državnih organov, organov lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil temeljiti na zakonu ali na zakonitem predpisu.

Načelo zakonitosti je najpomembnejše temeljno načelo upravnega postopka in sploh glavno načelo celotnega našega pravnega reda, ki izključuje kakršnokoli samovoljo. Načelo zakonitosti, kateremu so podrejena vsa druga temeljna načela upravnega postopka, je tudi poglobilni pogoj za pravno varnost, nepristransko delo in pravilno odločanje v upravnem postopku.

Davčni organ postopa po Zakonu o davčnem postopku (v nadaljnjem besedilu: ZDavP-2), kadar odloča o obveznostih in pravicah posameznikov, pravnih oseb in drugih strank v postopku pobiranja davkov.

Davčni organ je pri vodenju postopkov o konkretnih davčnih obveznostih posameznikov in pravnih oseb vezan na ustavo in zakon.

Z načelom zakonitosti je v davčnem postopku določen pravni položaj strank in drugih udeležencev. Davčni organ imajo dolžnost, da zagotovijo uresničenje takšnega položaja strank in drugih udeležencev, kot določa zakon.

Vežanost na načelo zakonitosti terja od davčnega organa, da ves čas postopka spoštuje z zakonom določena procesna dejanja glede začetka postopka, ugotovitvenega in dokaznega postopka, odločbe ali sklepa in njune vročitve.

Poudarjena je dolžnost davčnega organa, da nepristransko obravnava davčnega zavezanca. S tem je prepovedana arbitrarna uporaba davčnih predpisov. Prav tako ni dovoljena arbitrarnost pri odločanju po prostem preudarku, ker mora davčni organ odločiti v skladu z namenom, zaradi katerega je prosti preudarek dan, in obsegom prostega preudarka, kot ga določa zakon. Odločanje po prostem preudarku daje davčnemu organu pravico, da glede na ugotovljeno dejansko stanje izbere med več pravnimi možnimi odločitvami tisto, ki je, upoštevajoč javne koristi (interese) najustreznejša oziroma smotrnejša. Načelo sorazmernosti pa v primeru nejasne ali nedoločene davčne norme nalaga davčnemu organu, da med več možnimi razlagami davčno normo razlaga v korist stranke.

Pravna sredstva imajo namen zagotoviti preprečevanje arbitrarnega ali celo samovoljnega odločanja davčnega organa o pravicah in obveznostih davčnega zavezanca. Davčni zavezanec ima v primeru, ko meni, da davčni organ ni vodil postopka in odločal v skladu z zakonom, zoper odločbo ali sklep davčnega organa možnost pri davčnem organu vložiti pritožbo ali izredna pravna sredstva, pri pristojnem sodišču pa vložiti tožbo.

Davčni organ v pritožbenem postopku in postopku z izrednimi pravnimi sredstvi in sodišča v upravnem sporu so dolžni skrbeti za presojo zakonitosti odločb.

Nadzor dela davčnih uradov in zagotavljanje enotnega izvajanja predpisov s področja obdavčevanja in drugih predpisov z delovnega področja davčne službe opravlja Generalni davčni urad.

Spremembe zakonov so vsekakor potrebne in nujne. Nekatere spremembe zakonov so bile že sprejete, nekateri predlogi za spremembo zakona so v obravnavi, nekatere spremembe pa se še pripravljajo. Pri tem pa ni dvoma, da v kolikor se ugotovi dvoumno sestavljen predpis, vlada takoj pristopi k spremembi tega predpisa in v kolikor gre za zakon, takšen predlog zakona Državnemu zboru Republike Slovenije posreduje v sprejem po nujnem postopku. Na tem mestu ne izključujemo možnosti, da so različne osebe različno tolmačile posamezno določbo, vendar to še ne pomeni nujno, da gre za dvoumno zapisano določbo predpisa. Vsekakor je za razlago zakonske določbe v Republiki Sloveniji uveden institut avtentične razlage posamezne določbe zakona, ki jo pripravi Državni zbor, v kolikor je to upravičeno, na predlog zainteresirane stranke.

3. Vlada naj Računskemu sodišču podeli več pristojnosti, kot jih ima sedaj in na Računskem sodišču naj se ustanovi poseben oddelek, ki bo imel pravico preiskovati izključno finančna kazniva dejanja in jih prijaviti tožilstvu.

V povezavi s predlogom po ustanovitvi posebnega oddelka na Računskem sodišču za pregon finančnih kaznivih dejanj pa menimo, bi je podelitev pristojnosti za pregon tako finančnih kot tudi drugih kaznivih dejanj že podeljena. Se pa v tej luči pripravlja nova javnofinančna zakonodaja, ki bo podelila več pristojnosti inšpekcijskim službam za nadzor proračunov. Na tej podlagi bodo proračunski inšpektorji lahko izrekli tudi globe posameznim odgovornim osebam proračunskih

uporabnikov. prav tako je že v veljavnih predpisih določena ustrezna pravna podlaga za prijavo finančnega kaznivega dejanja tožilcu in že sedaj razpolagamo s strokovnjaki, ki imajo izkušnje na finančnem in kazenskem področju.

S spoštovanjem,

Pripravil/a:
Špela Tomić
poslovna sekretarka VII/I



Po pooblastilu vodje Pravne službe
Valentina Slana Husu
višja svetovalka III



