



Številka: 007-139/2009/167
Datum: 9.3.2010

Republika Slovenija
Urad Vlade za komuniciranje
gp.ukom@gov.si

Zadeva: predlog za nujno spremembo Zakona o igrah na srečo

Z dopisom št. 092-31/2010/1 z dne 22.2.2010 ste nam posredovali predlog za nujno spremembo Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o igrah na srečo (ZIS-C), ki je bil posredovan preko spletnega orodja *predlagam.vladi.si*. in nas zaprosili za odgovor oziroma stališče.

Predlagatelji predlagajo Vladi RS, da takoj pristopi k odpravi neusklajenih, neizvedljivih, nesorazmernih in nepremišljenih določil v 6. členu in v devetem odstavku 107. člena Zakona o igrah na srečo (Uradni list RS, št. 134/03 – uradno prečiščeno besedilo in 10/10; v nadaljnjem besedilu: Zakon o igrah na srečo), ki jih je uvedel Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o igrah na srečo (Uradni list RS, št. 10/10; v nadaljnjem besedilu: ZIS-C).

Sporni določili sta:

6. člen :

»Sprejemanje ali posredovanje vplačil, omogočanje dostopa do spletnih strani oziroma drugih telekomunikacijskih povezav, prek katerih se je mogoče udeležiti spletnih iger na srečo, oglaševanje ali opravljanje drugih storitev v zvezi s prirejanjem iger na srečo za osebe, ki nimajo koncesije vlade, je v Republiki Sloveniji prepovedano.«

Deveti odstavek 107. člena:

»Če nadzorni organ pri izvajanju nadzora ugotovi, da se prirejajo spletne igre na srečo brez koncesije vlade, lahko ponudniku storitve informacijske družbe naloži omejitev dostopa do spletnih strani oziroma drugih telekomunikacijskih povezav, preko katerih se take igre prirejajo.«

Predlagatelji navajajo, da se s tem predvideva, da vse telekomunikacijske povezave, preko katerih je možno na kakršen koli način dostopiti do katerega koli tujega ponudnika, avtomatično postanejo predmet pregleda nadzornega organa. Pri temu pa lahko nadzorni organ mimo določil krovnega zakona naloži omejitev, ki tehnično ni izvedljiva, oziroma ne more doseči željenega učinka.

V zvezi z navedbami v predlogu dajemo naslednja pojasnila.

Ministrstvo za finance je v letu 2009 pripravilo predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o igrah na srečo (v nadaljnjem besedilu: predlog zakona), s katerim je želelo uvesti spremembe in dopolnitve na določenih področjih prirejanja iger na srečo, zlasti s ciljem uveljaviti družbeno odgovorno prirejanje iger na srečo ter zaščititi mladoletne in druge občutljive osebe pred škodljivimi vplivi in posledicami igranja iger na srečo ter povečati učinkovitost nadzora, posebno še pri nedovoljenem prirejanju iger na srečo v Sloveniji brez koncesije Vlade RS.

Pri predlaganju predloga zakona v vladno obravnavo so bile v celoti spoštovane določbe Poslovnika Vlade Republike Slovenije, v Državnem zboru pa je bil predlog zakona obravnavan po rednem postopku.

Predlog zakona je bil dne 24.6.2009 objavljen na spletni strani Ministrstva za finance in poslan v predhodno medresorsko usklajevanje s 15- dnevним rokom za pripombe. Pripombe in mnenja je posredovalo 17 deležnikov in dve ministrstvi (Ministrstvo za delo družino in socialne zadeve ter Ministrstvo za šolstvo in šport, njune pripombe pa se ne nanašajo na omenjena člena). Predlog zakona je bil nato dne 11.8.2009 objavljen v vladnem informacijskem sistemu, v roku za pripombe, ki je tekel do 20.8.2009, pa je pripombe posredovalo eno ministrstvo (Ministrstvo za notranje zadeve, vendar se pripombe ne nanašajo na omenjena člena). Odbor Vlade RS za gospodarstvo in trajnostni razvoj je predlog zakona obravnaval na seji dne 25.8.2009 in ga podprl brez pripomb. Vlada RS pa je predlog zakona obravnavala na seji dne 27.8.2009, določila njegovo besedilo in ga poslala v obravnavo Državnemu zboru po rednem postopku.

V zvezi s spremenjenim 6. členom Zakona o igrah na srečo poudarjamo, da se ureditev z uveljavitvijo ZIS-C glede prepovedi opravljanja storitev za ponudnike iger na srečo, ki nimajo koncesije Vlade RS, ni pomembno spremenila. Opozoriti želimo, da je bilo že po prejšnji določbi 6. člena, v Sloveniji prepovedano sprejemanje vplačil za igre na srečo ali opravljanje drugih storitev v zvezi s katerokoli igro na srečo za tuje osebe. Z ZIS-C so le natančneje določene storitve, ki so bile prepovedane že doslej, prepoved opravljanja storitev pa se nanaša za vse osebe, ki nimajo koncesije Vlade RS, ne le za tuje.

V Sloveniji so bile do sedaj več ponudnikom, ki prirejajo igre na srečo v Sloveniji, pa za to prirejanje nimajo koncesije Vlade RS, izdane odločbe o prepovedi prirejanja iger na srečo. Glede na to da jih v večini primerov niso spoštovali, je bil uveden postopek upravne izvršbe po drugi osebi, katere pa ponudniki storitev informacijske družbe, zaradi določenih nejasnosti izvršitve, niso izvedli. Zato je bila z novim devetim odstavkom 107. člena natančneje določena pravna podlaga za izvršitev odločbe o prepovedi prirejanja iger na srečo preko druge osebe – ponudnika storitev informacijske družbe.

V zvezi z izvajanjem zakonske določbe, ki se nanaša na omejitev dostopa do spletnih strani oziroma drugih telekomunikacijskih povezav, preko katerih se prirejajo igre na srečo brez koncesije Vlade RS, pa dodatno pojasnjujemo, da bi bil ta ukrep lahko naložen šele potem, ko bi bilo ponudniku iger na srečo, ki jih prireja v Sloveniji brez koncesije Vlade RS, z odločbo prepovedano prirejanje iger na srečo. Opozarjamo, da osmi odstavek 107. člena Zakona o igrah na srečo določa, da v primerih, ko nadzorni organ pri izvajanju nadzora ugotovi, da se igre na srečo prirejajo brez dovoljenja ali koncesije, izda odločbo o prepovedi prirejanja iger na srečo. Zato zakonska določba devetega odstavka 107. člena Zakona o igrah na srečo, ki se nanaša na omejitev dostopa do spletnih strani, pomeni zgolj izvršitev predhodne prepovedne odločbe za ponudnika iger na srečo.

Glede na to, da je prirejanje iger na srečo brez dovoljenja oziroma koncesije v 212. členu Kazenskega zakonika (Uradni list RS, št. 55/08, 66/08 – popravek in 39/09) opredeljeno kot

kaznivo dejanje, ocenjujemo, da takšen ukrep ni nesorazmeren. Osnovna zagrožena kazen je namreč zapor do treh let, v primeru pridobitve velike premoženjske koristi ali povzročitve velike premoženjske škode pa zapor od enega do osmih let.

V zvezi z očitano neusklajenostjo navedenih zakonskih določil z obstoječo zakonodajo in sicer s tretjim odstavkom 9. člena Zakona o elektronskem poslovanju na trgu (Uradni list RS, št. 96/09 – uradno prečiščeno besedilo) poudarjamo, da je ta očitek neutemeljen, saj se po izrecni določbi 4. točke prvega odstavka 2. člena, zakon ne uporablja za dejavnosti igralništva, pri katerih gre za vložke denarne vrednosti v igrah na srečo, vključno z loterijami in transakcijami s stavami.

Ministrstvo za finance in nadzorni organ Urad RS za nadzor prirejanja iger na srečo se zavedata pomanjkljivosti navedenih ukrepov, zlasti glede možnosti popolne blokade. Kljub temu pa se pričakuje zmanjšanje neposredne ponudbe spletnih iger na srečo, ki jih ponujajo ponudniki, ki nimajo koncesije Vlade RS in posledično zmanjšanje obsega nedovoljenega prirejanja iger na srečo v Sloveniji. Na uspešnost tovrstnih ukrepov kaže primer sosednje Italije, kjer je nadzorni organ že od leta 2007 pooblaščen, da spremlja spletne strani, ki ponujajo nedovoljeno prirejanje iger na srečo in o tem obvešča ponudnike spletnih storitev v Italiji, ki so dolžni izvršiti blokado teh strani. V letu 2008 so tako preusmerili preko 446 milijonov poskusov, v prvih šestih mesecih leta 2009 pa preko 898 milijonov poskusov dostopa do nedovoljenih spletnih strani.

Ne glede na navedene razloge, zaradi katerih se je z ZIS-C spremenil 6. in dopolnil 107. člena Zakona o igrah na srečo, pa je Ministrstvo za finance pristopilo k pripravi sprememb Zakona o igrah na srečo, upošteva pobudo Direktorata za informacijsko družbo Ministrstva za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo ter predlog Informacijskega pooblaščenca za spremembo Zakona o igrah na srečo, ki sta bila posredovana v času ponovnega odločanja o ZIS-C v Državnem zboru v letošnjem letu.

Pri predlogu spremembe Zakona o igrah na srečo bo Ministrstvo za finance, kot pripravljavec gradiva, zasledovalo javni interes, pravno varnost udeležencev, odgovornosti ponudnikov storitev informacijske družbe ter komunikacijsko zasebnost in svobodo izražanja posameznika.

Menimo, da je predlog za nujno spremembo ZIS-C, ki je bil posredovan preko spletnega orodja *predlagam.vladi.si*, vsebinsko povezan s pobudo Direktorata za informacijsko družbo Ministrstva za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo ter predlogom Informacijskega pooblaščenca in je primeren za nadaljnjo obravnavo.

Tako bo s predlagano spremembo Zakona o igrah na srečo z zgoraj navedenimi cilji, smiselno obravnavan in upoštevan tudi ta predlog.

Pripravila:
Roža Žust, sekretarka

Roža Žust



Miranda Groff
mag. Miranda Groff – Ferjančič
v.d. generalne direktorice