



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO
SLUŽBA ZA NEVLADNE ORGANIZACIJE

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30
F: 01 478 83 31
E: gp.mju@gov.si
www.mju.gov.si

Urad vlade za komuniciranje
predlagam.vladi@gov.si

Številka: 010-4/2010/88
Datum: 22.3.2011

**ZADEVA: ODGOVOR NA PREDLOG VLADI ŠT. 1382: PRI ZBIRANJU PODPISOV ZA
UVEDBO REFERENDUMA DODATI NEGATIVNE GLASOVE, PREJET PREKO
»PREDLAGAM.VLADI.SI«**

Zveza: Vaš dopis številka 092-25/2011/1, z dne 11.2.2011

Predlagatelji predlagajo, naj se uvede možnost negativnih glasov pri zbiranju podpisov za razpis referendumu – vsak negativni glas bi izničil pozitivnega. Glasovanje z negativnim glasom naj bi bilo mogoče tudi preko e-uprave, kot naj bi bilo po navedbah predlagateljev mogoče že sedaj oddati glas ZA referendum. Po mnenju predlagateljev bi se na ta način preprečilo izvajanje nesmiselnih referendumov in prihranilo sredstva.

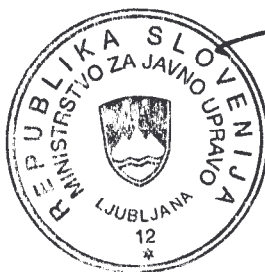
Ministrstvo za javno upravo, ki je pristojno za tolmačenje in pripravo Zakona o referendumu in o ljudski iniciativi (Ur. l. RS, št. 26/07 – UPB2, v nadaljevanju ZRLI), predloga ne podpira. Pravica državljanov do sodelovanja pri upravljanju javnih zadev je ustavna pravica (44. člen Ustave RS): »Vsak državljan ima pravico, da v skladu z zakonom neposredno ali po izvoljenih predstavnikih sodeluje pri upravljanju javnih zadev.« Referendum je najpomembnejša oblika neposredne demokracije (poleg ljudske iniciative in v določenem smislu pravice do peticije). Volivcem omogoča neposredno odločanje o uveljavitvi (sprememb) ustave, zakona ali odločanje o drugem vprašanju, ki je pomembno za družbo in državo. Menimo, da predlagani način, ki bi to ustavno pravico omejeval, ni primeren za doseganje namena varčevanja. Ker se zavedamo, da so stroški referendumu visoki, je vlada v Državni zbor RS poslala predlog za začetek postopka za spremembe in dopolnitev Ustave Republike Slovenije, ki se nanašajo na ustavno ureditev zakonodajnega referendumu; če bo predlog v Državnem zboru sprejet, bo razpis referendumu lahko zahtevalo samo še 40.000 volivcev. Po sedaj veljavni ustavni ureditvi namreč lahko referendum razpiše državni zbor na svojo pobudo, mora pa ga razpisati, če to zahteva najmanj tretjina poslancev, državni svet ali 40.000 volivcev. Prikaz najpomembnejših podatkov vseh zakonodajnih referendumov v Sloveniji v obdobju 1994

- 2010¹ kaže, da so od desetih zakonodajnih referendumov v tem obdobju šest referendumov zahtevali poslanci državnega zbora, enega državni svet in samo tri volivci sami. Na predlagani način bi po našem mnenju lahko prihranili precej denarja, saj bi se izognili nekaterim zakonodajnim referendumom, ne da bi bila kršena ustavna pravica državljanov do sodelovanja pri upravljanju javnih zadev; volivci bi še vedno neposredno na referendumu odločali o ne/uveljavitvi zakona, vendar bi samo oni odločali tudi o tem, kdaj naj se zakonodajni referendum sploh razpiše. Na referendumu bi se tako odločalo o zakonih, ki so dovolj »splošno pomembni«, da je bilo za razpis referenduma mogoče zbrati najmanj 40.000 podpisov volivcev.

Za uresničitev predloga bi bilo treba spremeniti Ustavo RS; ustava določa število volivcev, ki so ZA to, da se razpiše referendum, in če je zahtevano število doseženo, se referendum mora razpisati. Menimo, da Institut sodelovanja državljanov pri upravljanju javnih zadev ni združljiv s predlagano rešitvijo. Tudi primerjalno-pravno takšne rešitve ni nikjer zaslediti.

Predlagateljem pa želimo mimogrede pojasniti še to, da se skladno s 16. b členom ZRLI sedaj lahko elektronsko odda samo podpora zahtevi za razpis referenduma, glasovati pa (niti ZA, niti PROTI referendumskemu vprašanju) elektronsko še ni mogoče.

S spoštovanjem,




Vanda REMŠKAR-PIRC
VODJA SLUŽBE ZA NEVLADNE
ORGANIZACIJE

¹ Podrobneje glej Igor Kaučič, urednik, več avtorjev: Zakonodajni referendum, 2010, GV založba, Institut za primerjalno pravo, str. 231- 236.