



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE

DIREKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 16 50
F: 01 478 16 99
E: gp.mnz@gov.si
www.mnz.gov.si

URAD VLADE RS ZA KOMUNICIRANJE

e-mail: gp.ukom@gov.si

Številka: 092-356/2014/2
Datum: 30.6.2014

Zadeva: **Predlagam.vladi.si Predlog 5881-188: Državno varčevanje-ukinitev nepotrebnih agencij, zavodov**
Zveza: **vaš dopis št. 092-188/2014/1 z dne 10.6.2014**

Spoštovani,

na Ministrstvo za notranje zadeve smo prejeli vaš dopis v zvezi s predlogom, poslanim preko spletnega orodja *predlagam.vladi.si*, ki se nanaša na državno varčevanje-ukinitev nepotrebnih agencij, zavodov.

Uvodoma je treba pojasniti, da tako državni organi kot občine, javni zavodi, javne agencije in javni skladi opravljajo naloge, ki izhajajo iz zakona, podzakonskega predpisa ali ustanovitvenega akta. Ne glede na navedeno pa je Vlada Republike Slovenije že v letu 2006, intenzivneje pa v letu 2012 pričela z aktivnostmi, ki so pomenile organizacijsko racionalizacijo in s tem posledično tudi zmanjšanje števila tako organov in organizacijskih enot kot tudi števila zaposlenih. V skladu z odločitvijo vlade so tako ministrstva izvajala postopke racionalizacije organiziranosti organov v njihovi sestavi, javnih zavodov, javnih agencij in skladov, kar je dejansko pomenilo odločitev za optimizacijo poslovnih procesov in bolj racionalno organiziranost javnega sektorja, in v nadaljevanju tudi zmanjšanje števila zaposlenih. Glede na spremenjene poslovne procese in postopke ter upoštevanje javno finančne razmere pa so aktivnosti vlade usmerjene tudi v znižanje števila zaposlenih. Z realizacijo sprememb Zakona o vladi in Zakona o državni upravi, ki na novo ureja ministrstva in njihova delovna področja, se je v letu 2012 zmanjšalo število ministrov in ministrstev, hkrati pa so v pristojnost posameznih ministrstev prešla tudi delovna področja nekaterih vladnih služb, kar pomeni tudi manj vladnih služb.

Število zaposlenih se je v organih državne uprave v zadnjih letih zmanjševalo, in sicer od leta 2008 za 3.014 zaposlenih oziroma za 8,8 odstotkov. Ukrep omejevanja zaposlovanja v celotnem javnem sektorju pa je bil po več sprejetih sklepih vlade, ki je usmeritev za zmanjševanje števila zaposlenih dala za celotni javni sektor, ne samo upravne organe, bil tudi

uzakonjen konec meseca maja 2012 z Zakonom za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12; v nadaljevanju besedila: ZUJF). ZUJF je bil predlagan s ciljem zagotavljanja vzdržnih javnih financ, zagotavljanja zakonskega okvira za učinkovito upravljanje z javnimi financami in zagotavljanja makroekonomske stabilnosti ter trajnega in stabilnega narodnogospodarskega razvoja. Zakon korenito posega v znižanje strukture in tudi obsega javnih izdatkov, vse to pa z namenom, da bi se povečale možnosti za rast, ki je ključni predpogoj za vzpostavitev dolgoročnega razvoja Slovenije.

Glede na to, da je bila Vlada RS s svojimi odločitvami, usmeritvami in ukrepi pri omejevanju oziroma zniževanju števila zaposlenih do začetka leta 2012 uspešna le v organih državne uprave, je ukrep omejevanja zaposlovanja v celotnem javnem sektorju uzakonila z ZUJF. Podatki Agencije RS za javnopravne evidence in storitve – AJPES, kažejo, da se v javnem sektorju od meseca junija 2012 dalje kaže trend zmanjševanja zaposlenosti, kot posledica sprejetih ukrepov omejevanja zaposlovanja v javnem sektorju na podlagi ZUJF. Glede na to, da je ZUJF stopil v veljavo konec meseca maja 2012, ko je bilo v javnem sektorju 161.826 zaposlenih, smo prve učinke sprejetih ukrepov zakona v zvezi z omejevanjem zaposlovanja v celotnem javnem sektorju beležili že meseca junija istega leta, ko je bilo 161.816 zaposlenih.

V drugi polovici leta 2012, in sicer v obdobju od maja 2012 (161.826 zaposlenih) do decembra 2012 (159.214), je bilo po podatkih AJPES za 2.612 ali 1,6 % manj zaposlenih. Padeč zaposlenosti je bil po podatkih AJPES v celotnem letu 2012, in sicer je bilo decembra 2012 (159.214 zaposlenih) za 1.359 ali 0,8% javnih uslužbencev manj glede na januar 2012 (160.573 zaposlenih).

Glede agencij pojasnjujemo, da je podlaga za ustanovitev in delovanje javnih agencij Zakon o javnih agencijah (Uradni list RS, št. 52/2002, 51/2004-EZ-A, in 33/2011-ZEKom-C), kjer je v II. poglavju določeno, da se javna agencija ustanovi z ustanovitvenim aktom, ki ga sprejme ustanovitelj v skladu s tem zakonom in na podlagi posebnega zakona, ki daje podlago za ustanovitev javne agencije. Javno agencijo lahko ustanovi Vlada Republika Slovenija, ali samoupravna lokalna skupnost ali zveza samoupravnih lokalnih skupnosti. Podlago za ustanovitev javnih zavodov daje Zakon o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 - ZPDZC in 127/06 - ZJZP).

Na spletni strani Ministrstva za notranje zadeve so objavljeni podatki glede dovoljenega števila zaposlenih po posrednih proračunskih uporabnikih (agencije, skladi, zavodi, ki izvajajo pretežno upravne naloge) upoštevaje 22. člen Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. št. 56/02, 110/02, 02/04, 23/05, 35/05 - upb1, 62/05, 75/05, 113/05, 32/06 - upb2, 33/07, 63/07-upb3, 65/08 in 40/12), iz katerih je razviden trend zmanjševanja števila javnih uslužbencev tudi v naslednjem proračunskem obdobju.

http://www.mnz.gov.si/fileadmin/mnz.gov.si/pageuploads/JAVNA_UPRAVA/DPJS/suk/ZKN_razdelilnik_po_ministrstvih_za_2013_14_15.pdf

Upoštevaje navedeno je torej možno ugotoviti, da racionalizacija in reorganizacija državne uprave in tudi javnega sektorja poteka. V določenem obsegu je bila že tudi izvedena z realizacijo sprememb v številu ministrstev, organov v sestavi, javnih agencij in javnih skladov, v določenem obsegu tudi na ravni javnih zavodov. Nadaljnji postopki reorganizacije in optimizacije bodo temeljili na sistematičnem pristopu in analizi storitev in procesov, ki se odvijajo v javni upravi. Večje spremembe v organizacijski strukturi in mreži javnih zavodov na posameznih področjih storitvenega javnega sektorja pa so tesno povezane in odvisne od strukturnih sprememb organizacije in delovanja posameznih dejavnosti javnega sektorja. Ob tem je pomembno, da vlada sprejme ključne prioritete nadaljnjega razvoja javnega sektorja s

poudarkom na preusmeritvi kadrovskih in finančnih virov. Prvi koraki so bili v zadnjih nekaj letih izvedeni, pomembni pa še čakajo novo vlado.

S spoštovanjem,

mag. Renata Zatler
državna sekretarka

Poslano:
- naslovníku: po e-pošti