



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE
DIREKTORAT ZA KAZNOVALNO PRAVO
IN ČLOVEKOVE PRAVICE

Župančičeva ulica 3, 1000 Ljubljana

T: 01 369 53 42
F: 01 369 57 83
E: gp.mp@gov.si
www.mp.gov.si

Urad Vlade RS za komuniciranje

E: gp.ukom@gov.si

Številka: 091-21/2019/2
Datum: 2. 4. 2019

Zadeva: Predlagam.vladi.si predlog 9923-80: Preprečevanje korupcije
Zveza: Vaš dopis št. 092-80/2019/3 z dne 1. 4. 2019

Spoštovani,

Ministrstvo za pravosodje je dne 1. 4. 2019 prejelo predlog, ki je objavljen na portalu *predlagam.vladi.si* pod št. 9923-80: Preprečevanje korupcije. Predlagatelj Vladi Republike Slovenije predlaga, da se predpisi v zvezi s korupcijo prilagodijo tako, da se omogoči celovitejša sledljivost rabe javnih sredstev. Predlagatelj meni, da bi bilo nujno zagotoviti sledljivost vsega denarja, tudi gotovine, ne le v javnem sektorju, temveč tudi v zasebnem. Na ta način se bi omogočilo, da bi vsak državljan lahko kadarkoli dokazal izvor svojega premoženja oziroma bi bili ti podatki, kot na primer podatki za dohodnino, generirani avtomatsko.

Po pregledu besedila predloga *predlagam.vladi.si* št. 9923-80 menimo, da gre za vsebinska vprašanja, ki se delno nanašajo na področje, ki ga ureja Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije¹ (v nadaljevanju ZIntPK). Z vidika resorne pristojnosti Ministrstva za pravosodje za sistemsko urejanje omejevanja korupcije (37. člen Zakona o državni upravi;² v nadaljevanju: ZDU-1) podajamo naslednji odgovor:

Ministrstvo za pravosodje pripravlja novelo Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK-C), katere namen je izboljšati pravno podlago, po kateri deluje Komisija za preprečevanje korupcije in ji dati boljša orodja, s katerimi bo lahko svoje naloge opravljala učinkoviteje. Novela se v velikem delu nanaša tudi na posamezna področja, ki jih predlagatelj navaja v svojem predlogu.

¹ Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo

² Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16

Poglavitni cilj predloga zakona se v primerjavi z letom 2010, ko se je prvič sprejemal, ni bistveno spremenil, in sicer ostaja cilj, da država zagotovi pogoje, da funkcionarji in javni uslužbenci svoje delo opravljajo pošteno, odgovorno, profesionalno in transparentno ter tako nadaljuje učinkovito uresničevanje strateških ciljev, določenih v Resoluciji o preprečevanju korupcije v Republiki Sloveniji. Cilj novele zakona je tudi spodbujanje poštenega in transparentnega vedenja funkcionarjev, javnih uslužbencev in ostalih zaposlenih v širšem javnem sektorju ter spodbujanje dobrih praks vseh vpletenih v procese odločanja, vse naštetu pa na način takšnih sprememb in dopolnitev ZIntPK, ki bodo uveljavile, kjer je to smiselno in učinkovito, takšne rešitve, ki temeljijo na razmisleku in dejanskih pomanjkljivostih sedanje ureditve, ki ovirajo potek izvedbe postopkov v pristojnosti KPK oziroma so takšne, da se zaradi zakonske diktacije ne morejo izvajati. K pripravi sprememb in dopolnitev določb ZIntPK se je pristopilo s ciljem, da se ob spremembah ohranijo usmeritve, namen in cilji veljavne ureditve ter da KPK obdrži položaj samostojnega in neodvisnega organa pri izvajanju svojih pooblastil in zakonskih pristojnosti.

Glavne spremembe predloga novele zasledujejo naslednje cilje oziroma usmeritve:

- Jasno se določa vrste in pravila postopkov, ki jih vodi KPK ter pravice in obveznosti "sodelujočih" v postopkih, ki jih vodi KPK (prijavitelji, vabljeni, obravnavane osebe). Predlagane spremembe spreminjajo dosednji koncept obravnave suma korupcije tako, da je poudarek na ugotavljanju kršitev integritete. Jasno se razmejujejo postopki, v katerih odločajo vsi trije funkcionarji in postopki, ki jih vodijo strokovni uslužbenci komisije.
- Podrobneje se opredeljuje pogoje za imenovanje funkcionarjev komisije ter določa, da kandidacijska komisija v poslovniku natančneje uredi način svojega dela, standarde strokovne usposobljenosti, merila za izbiro in metode preverjanja usposobljenosti.
- Uvaja se določene poenostavitve – npr. poenotenje na področju daril. Področje prepovedi prejetanja daril se ureja na enem mestu enotno za funkcionarje kot tudi za javne uslužbence (do sedaj ločeno urejanje za javne uslužbence v Zakonu o javnih uslužbencih), odpravljajo se podzakonski akti in predlaga se izdaja novega pravilnika, ki bo urejal navedeno vsebino na izvedbeni ravni.
- Dopolnjujejo se določbe o evidencah KPK in prekrških po ZIntPK.

Novela predvideva, da bo po novem področje nasprotja interesov urejeno enotno in bo KPK na tem področju izvajala svoje nadzorne pristojnosti tako v ožjem javnem sektorju kot tudi v družbah v državni lasti (do sedaj je bila to pristojnost nadzornih svetov posameznih družb). Na ta način bo praksa v zvezi z odpravljanjem nasprotja interesov zaradi osebnih, poslovnih in političnih stikov poenotena.

Novela prav tako predvideva večjo transparentnost delovanja javnega sektorja v zvezi s porabo javnih sredstev. Predlog vsebuje pravno podlago za delovanje aplikacije Erar, ki jo bo po novem mogoče razširiti še z dodatnimi viri podatkov, ki se nanašajo na porabo javnih sredstev. Tako je predvideno, da bodo v aplikaciji poleg podatkov o finančnih transakcijah subjektov javnega sektorja na voljo tudi podatki o e-računih, računovodski podatki, podatki o nepremičninskih poslih javnega sektorja, javnih naročilih, koncesijah in javno-zasebnih partnerstvih, podatki o stvarnem premoženju države in drugi podatki, ki se nanašajo na javno porabo. To bo omogočilo večjo preglednost in s tem tudi večjo odgovornost, ki sta predpostavki za dobro upravljanje v javnem sektorju.

Besedilo predloga novele Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije je na voljo na [spletnih straneh Ministrstva za pravosodje](#).

Ugotavljamo, da je predlog *predlagam.vladi.si* št. 9923-80 v delu, ki se nanaša na resorno pristojnost Ministrstva za pravosodje, že zajet v predlog novele ZIntPK.

S spoštovanjem.

Pripravil:
Matjaž Mešnjak
Višji svetovalec

mag. Nina Koželj
v.d. generalnega direktorja