



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

DIREKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 16 50

F: 01 478 16 99

E: gp.mju@gov.si

www.mju.gov.si

Republika Slovenija
Urad Vlade RS za komuniciranje
gp.ukom@gov.si

Številka: 010-324/2018/2

Datum: 21. 12. 2018

Zadeva: Predlagam.vladi.si, predlog: 9569-266: Nezdržljivost zasedanja vodstvenih organov društva s sočasno zaposlitvijo v institucijah nadzora

Zveza: Vaš dopis, številka: 092-266/218/1 z dne 20. 12. 2018

Spoštovani!

Ministrstvo za javno upravo je od Urada Vlade RS za komuniciranje prejelo predlog, ki je bil poslan preko spletnega orodja »predlagam.vladi.si« glede nezdržljivosti zasedanja vodstvenih organov društva s sočasno zaposlitvijo v institucijah nadzora. Predlagana je dopolnitev Zakona o družtvih (Uradni list RS, št. 64/11 – uradno prečiščeno besedilo in 21/18 – ZNOrg, v nadaljevanju: ZDru-1) z dikcijo, da na funkcije vodstvenih organov društva ne morejo kandidirati, biti izvoljeni in jih zasedati člani, ki so bili ali so zaposleni v institucijah, ki hkrati opravljajo nadzor nad zakonitostjo njihovega delovanja, saj je objektivna presoja krivde v tem primeru vprašljiva. Dopolnitev ZDru-1 z navedenim določilom bi po mnenju predlagatelja preprečila možnost zlorabe osebnih zvez in poznanstev.

V zvezi z navedenim predlogom pojasnjujemo, da ZDru-1 sodi v pristojnost Ministrstva za notranje zadeve in ne v pristojnost Ministrstva za javno upravo. V 51. členu ZDru-1 je urejen inšpekcijski in tudi prekrškovni nadzor nad izvajanjem posameznih določb v navedenem zakonu. V pristojnost Ministrstva za javno upravo sodita Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E in 40/12 – ZUJF, v nadaljevanju: ZJU) in Zakon o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07 – uradno prečiščeno besedilo in 40/14, v nadaljevanju: ZIN), ki urejata omejitve pri opravljanju drugih dejavnosti in konflikt interesov za uradnike.

Na podlagi 100. člena ZJU uradnik ne sme opravljati dejavnosti, če je dejavnost v nasprotju s konkurenčno prepovedjo ali konkurenčno klavzulo po zakonu, ki ureja delovna razmerja; če bi opravljanje dejavnosti lahko vplivalo na nepristransko opravljanje dela; če bi pri opravljanju dejavnosti lahko zlorabil informacije, do katerih ima dostop pri opravljanju nalog v službi in ki niso javno dostopne; ali če je opravljanje dejavnosti v škodo ugledu organa. Preden uradnik začne opravljati dejavnost, za katero meni, da bi bila ali bi utegnila biti v nasprotju z navedenimi omejitvami, mora to sporočiti predstojniku, ki lahko opravljanje dejavnosti uradniku prepove s sklepom. Dolžnost sporočanja in omejitve ne veljajo za dejavnosti znanstvenega in pedagoškega dela, dela v kulturnih, umetniških, športnih, humanitarnih in drugih podobnih

društvi in organizacijah, dela na publicističnem področju in za članstvo oziroma delovanje v političnih strankah. Uradniki na položajih generalnega direktorja, generalnega sekretarja, predstojnika organa v sestavi, predstojnika vladne službe, načelnika upravne enote in direktorja občinske uprave oziroma tajnika občine ne smejo opravljati pridobitnih dejavnosti, razen znanstvenega, raziskovalnega, pedagoškega, umetniškega in publicističnega dela oziroma kulturne dejavnosti. Uradnik, ki oceni, da je nastal položaj, v katerem bi njegov osebni interes lahko vplival na nepristransko in objektivno opravljanje njegovih nalog oziroma v katerem okoliščine vzbujajo dvom o njegovi nepristranskosti in objektivnosti, mora o tem takoj, ko je glede na okoliščine mogoče, obvestiti predstojnika in ravnati v skladu z njegovimi navodili. Predstojnik mora v tem primeru zagotoviti, da se naloge opravijo zakonito, nepristransko in objektivno oziroma preveriti, ali so bile tako opravljene.

ZIN pa v 15. členu določa, da inšpektor ne sme opravljati dejavnosti oziroma ne sme opravljati dela za drugega delodajalca na področju, na katerem opravlja naloge inšpekcijskega nadzora, razen če gre za znanstveno ali pedagoško delo. Kršitev te določbe se na podlagi 17. člena istega zakona šteje za hudo kršitev obveznosti iz delovnega razmerja.

Nasprotje interesov ureja tudi 4. poglavje Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo), ki je v pristojnosti Ministrstva za pravosodje. Na podlagi navedenega zakona mora biti uradna oseba pozorna na vsako dejansko ali možno nasprotje interesov in mora storiti vse, da se mu izogne. Uradna oseba svoje funkcije ali službe ne sme uporabiti zato, da bi sebi ali komu drugemu uresničila kakšen nedovoljen zasebni interes. Ta zakon ureja tudi posledice neupoštevanja dolžnosti izogibanja nasprotju interesov in postopek ugotavljanja nasprotja interesov.

Na podlagi zgoraj navedenega menimo, da veljavna zakonodaja, ki je v pristojnosti Ministrstva za javno upravo (ZJU in ZIN) v zadostni meri ureja vprašanje omejitev pri opravljanju drugih dejavnosti ter nasprotje interesov in da spremembe oziroma dopolnitve teh zakonov niso potrebne.

S spoštovanjem,

Peter Pogačar
v. d. generalnega direktorja

Poslati:
- naslovníku po elektronski pošti