



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA SISTEM DAVČNIH,
CARINSKIH IN DRUGIH JAVNIH PRIHODKOV

Župančičeva 3, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 66 10

F: 01 369 66 19

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

URAD VLADE RS ZA KOMUNICIRANJE

Gregorčičeva 25

1000 Ljubljana

gp.ukom@gov.si

Številka: 092-195/2012

Datum: 18.12.2012

Zadeva: **Predlagam.vladi.si; predlog 3762-400: Uvedba različnih davčnih stopenj za hrano**

Zveza: **Elektronsko sporočilo UKOM z dne 13. novembra 2012**

V zvezi s prispelo pobudo, povezano z uvedbo različnih stopenj davka na dodano vrednost (DDV) za hrano, v odvisnosti od načina pridelave oziroma vsebnosti njenih sestavin, ki je bila hkrati posredovana tudi Ministrstvu za kmetijstvo in okolje, z vidika davčnega sistema, za katerega je pristojno Ministrstvo za finance, v nadaljevanju posredujemo naslednje stališče:

Slovenija je v letošnjem letu v zvezi z zagotovitvijo javnofinančne konsolidacije, temelječe na racionalnejšem delovanju države in javnega sektorja ter gospodarski rasti in ustvarjanju novih delovnih mest, sprejela nekatere spremembe zakonov s področja davčne zakonodaje, ki pa ne vključujejo sprememb glede politike veljavnih stopenj DDV oziroma višine in obsega uporabe nižje stopnje DDV, saj soglasja glede navedenih sprememb v zakonodajnem postopku ni bilo mogoče doseči.

V skladu z veljavnim sistemom obdavčevanja dobav blaga in storitev z DDV, ki je v Sloveniji urejen z Zakonom o davku na dodano vrednost (Ur.l. RS, št. 13/11-UPB, 18/11, 78/11, 38/12, 40/12 – ZUJF in 83/12; ZDDV-1), le-ta pa je usklajen z zakonodajo EU z navedenega področja, predvsem z Direktivo Sveta 2006/112/ES, s spremembami, ZDDV-1 predpisuje splošno stopnjo DDV v višini 20% in eno nižjo, 8,5-odstotno stopnjo DDV, ki se uporablja za dobave blaga in storitev, navedene v Prilogi I k ZDDV-1.

V seznam kategorij blaga in storitev iz Priloge I k ZDDV-1, v katerega so, skladno z izhodiščem o socialni naravnosti, predvsem vključene kategorije, namenjene osnovni oskrbi prebivalstva, saj bi obdavčitev le-teh s splošno stopnjo DDV imela za posledico večjo regresivnost davčnega bremena in večji vpliv davka na obremenitev oseb z nižjimi dohodki, se (med drugim) uvrščajo tudi hrana za ljudi (vključno z brezalkoholnimi pijačami), žive živali, semena, rastline in primesi, ki so (običajno) namenjene za pripravo hrane in izdelki, ki se (običajno) uporabljajo kot dodatki k hrani ali kot njen nadomestek. Med navedeno blago se uvrščajo izdelki in kmetijski pridelki, ki so samostojno ali kot dodatki in nadomestki, primerni za zaužitje brez predhodne priprave ali po običajnem postopku priprave hrane ter kmetijski pridelki (semena, rastline in žive živali), ki se pridelujejo z namenom zagotavljanja surovin za pripravo hrane za ljudi. Ti izdelki so taksativno

navedeni v Pravilniku o izvajanju Zakona o davku na dodano vrednost (Ur.l. RS, št. 141/06, 52/07, 120/07, 21/08, 123/08, 105/09, 27/10, 104/10, 110/10, 82/11, 106/11 in 108/11), in sicer v njegovem 48. členu.

V skladu z uveljavljenim sistemom se za razvrstitev izdelkov po ZDDV-1, vključno za uvrstitev v seznam blaga iz Priloge I, za katerega se uporablja nižja stopnja DDV, uporablja kombinirana nomenklatura carinske tarife (KN). Blago se uvrsti pod ustrezno tarifno oznako na podlagi natančnega opisa blaga, podatkov o materialni sestavi blaga in namenu uporabe blaga. Pri uvrščanju se upoštevajo splošna pravila za razlago KN ter opombe k oddelkom in posameznim poglavjem v KN.

Uvedba različnih stopenj DDV, ki bi se v primeru dobav izdelkov za prehrano ljudi uporabljale v odvisnosti od načina njihove pridelave oziroma učinkovanja na zdravje prebivalstva, bi zahtevala natančno pravno opredelitev kriterijev ter načina razmejevanja posameznih izdelkov in bi pomenila odstopanje od uveljavljenega sistema DDV v Sloveniji, tako z vidika uvedbe dodatne nižje stopnje DDV, kot tudi odstopa od uporabe kombinirane nomenklature kot kriterija za razvrstitev izdelkov. Ob tem pa se tudi ocenjuje, da bi uvedba takšne ureditve povzročila povečanje administrativnih obremenitev davčnih zavezancev, dobaviteljev hrane, povezanih z dodatnim razmejevanjem blaga, obdavčenega s posamezno stopnjo DDV, kot tudi s tem povezano povečanje obremenitev davčnega ter carinskega organa v postopkih nadzora obračunavanja in plačevanja DDV.

Glede na navedeno z vidika davčnega sistema Ministrstvo za finance ni naklonjeno prispeli pobudi.

Jožica Kastelic, sekretarka
Vodja sektorja

Pripravila:
Breda Šolar Naglič,
podsekretarka

mag. Tamara Prezelj
GENERALNA DIREKTORICA

V vednost:
- Ministrstvo za kmetijstvo in okolje
gp.mko@gov.si

