



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

DIREKTORAT ZA NOTRANJI TRG

Sektor za gospodarsko pravo in intelektualno lastnino

Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 35 64, 01 400 33 11

E: gp.mgrt@gov.si

www.mgrt.gov.si

URAD VLADE RS ZA KOMUNICIRANJE
Gregorčičeva 25
1000 Ljubljana
gp.ukom@gov.si

Številka: 092-1/2017-17

Datum: 23.2.2017

Zadeva: Odgovor na predlagam.vladi.si predlog 5607-100: Odvzem/omejitev poslovne sposobnosti neplačnikom plač ali prispevkov

Zveza: Vaš dopis št. 092-100/2014/3 z dne 20.2.2017

Na Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo smo prejeli pobudo, posredovano prek spletnega orodja *predlagam.vladi.si*, v kateri predlagatelj predlaga odvzem/omejitev poslovne sposobnosti podjetnikom, ki ne izplačujejo plač, prispevkov ali krivdno privedejo podjetje do stečaja.

Ministrstvo je pobudo preučilo in podaja naslednji odgovor z vidika svojih pristojnosti:

Zakon o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/09 - UPB, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 - odl. US, 82/13 in 55/15; v nadaljnjem besedilu: ZGD-1), ki je v pristojnosti Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo, določa temeljna korporacijska pravila ustanovitve in poslovanja gospodarskih družb, samostojnih podjetnikov posameznikov (v nadaljevanju: podjetnik), povezanih oseb, gospodarskih interesnih združenj, podružnic tujih podjetij in njihovega statusnega preoblikovanja.

V zadnjih letih so bili sprejeti številni ukrepi, ki so pripomogli k zmanjšanju nepoštenih poslovnih praks pri ustanavljanju, prenašanju poslovnih deležev in poseganju v osnovni kapital gospodarskih družb.

Posebej bi želeli izpostaviti rešitve, ki so bile uveljavljene s predzadnjo novelo Zakona o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 82/13; v nadaljevanju: ZGD-1H) in ukrepe v okviru zadnje novele Zakona o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 55/15; v nadaljevanju ZGD-1I).

Z novelo ZGD-1H je bila vzpostavljena elektronska platforma za preverjanje omejitev ustanavljanja gospodarskih družb in podjetnikov ter pridobivanje poslovnih deležev.

Omejitev ustanavljanja družb ali podjetnikov in pridobivanje poslovnih deležev velja za osebo:

1. ki je bila pravnomočno obsojena na kazen zapora zaradi kaznivega dejanja zoper gospodarstvo, zoper delovno razmerje in socialno varnost, zoper pravni promet, zoper

- premoženje, zoper okolje, prostor in naravne dobrine in je vpisana v kazensko evidenco ministrstva, pristojnega za pravosodje;
2. ki je bila v obdobju zadnjih 12 mesecev javno objavljena na seznamu nepredlagateljev obračunov na podlagi zakona, ki ureja davčni postopek, ali je javno objavljena na seznamu neplačnikov na podlagi zakona, ki ureja davčni postopek;
 3. ki je neposredno ali posredno z več kot 25 odstotki udeležena v kapitalu kapitalske družbe, ki je bila v obdobju zadnjih 12 mesecev javno objavljena na seznamu nepredlagateljev obračunov na podlagi zakona, ki ureja davčni postopek, ali je javno objavljena na seznamu neplačnikov na podlagi zakona, ki ureja davčni postopek.

Glavni namen koncepta omejitev ustanavljanja in pridobivanja poslovnih deležev je v preprečevanju ustanavljanja družb in podjetnikov ter pridobivanju poslovnih deležev s strani poslovno nepoštenih fizičnih in pravnih oseb.

Novela ZGD-11 je nadgradila koncept omejitev ustanavljanja in pridobivanja poslovnih deležev, zaostrila pogoje, pod katerimi je mogoče posegati v minimalni osnovni kapital družbe, uveljavila dodatne razloge za prenehanje družb in okrepila sistem sankcioniranja kršitev.

Novela je uvedla tri nove varovalke pri ustanavljanju. Skladno z varovalko v tretjem odstavku 10.a člena ustanovitelj oziroma družbenik družbe z omejeno odgovornostjo ne more postati oseba, ki je v zadnjih treh mesecih ustanovila družbo z omejeno odgovornostjo oziroma pridobila delež v družbi z omejeno odgovornostjo, ki ni starejša od treh mesecev. Omejitev ne velja, če družbe z omejeno odgovornostjo izpolnjujejo pogoje v zvezi s TRR, davčnimi obveznostmi in zaposlovanjem.

Z varovalko se želi preprečiti veriženje družb in kopičenje družb »na zalogo«.

Naslednja varovalka pri ustanavljanju in pridobivanju poslovnih deležev se veže na obstoj okoliščin vezanih na prekrške v zvezi s plačilom za delo in zaposlovanjem na črno. Ustanovitelj, družbenik in podjetnik ne more postati oseba, ki je v zadnjih treh letih s pravnomočno odločbo Inšpektorata Republike Slovenije za delo oziroma Finančne uprave Republike Slovenije najmanj dvakrat izrečena globa zaradi prekrška v zvezi s plačilom za delo oziroma prekrška v zvezi z zaposlovanjem na črno. Omejitev velja tri leta od pravnomočnosti sodbe oziroma odločbe. Z ukrepom se želi omejiti zlorabe na področju neizplačevanja plač in zaposlovanja na črno.

Zadnja nova varovalka je vezana na obstoj 50 odstotnega lastništva v kapitalu družbe z omejeno odgovornostjo, ki je bila izbrisana iz sodnega registra brez likvidacije po zakonu, ki ureja finančno poslovanje, postopke zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju. Omejitev velja eno leto od datuma izbrisa družbe iz sodnega registra. Z njo se želi doseči, da bi bilo poslovodstvo bolj odgovorno pri vodenju družbe in posledično ne bi prihajalo do izbrisov družbe po uradni dolžnosti v tolikšni meri.

V skladu z navedenim na Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo menimo, da so določbe veljavne zakonodaje (ZGD-1), ustrezne in jih ni treba spreminjati ali dopolniti.

Lepo pozdravljeni,



Jernej Tovšak
generalni direktor