



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

DIREKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 18 58

E: gp.mju@gov.si

www.mju.gov.si

Urad Vlade RS za komuniciranje

gp.ukom@gov.si

Številka: 010-252/2016/2

Datum: 20. 7. 2016

ZADEVA: Predlagam. vladi predlog št. 7585-184: Dopolnitev Uredbe o omejitvah in dolžnostih javnih uslužbencev v zvezi s sprejemanjem daril

ZVEZA: Vaš dopis številka: 092-184/2016/1 z dne 15. 7. 2016

V mnenje smo preko portala predlagam.vladi.si prejeli predlog št. 7585-184, ki se nanaša na predlagano dopolnitev Uredbe o omejitvah in dolžnostih javnih uslužbencev v zvezi s sprejemanjem daril. Predlagatelj opozarja na pomanjkljivosti in izpostavlja sprejemanje daril, ki jih učitelji prejmejo od učencev ob koncu šolskega leta ter predlaga, naj se izrecno določi, da učitelji od učencev ne smejo prejemati nobenih materialnih daril, razen morda ob svečani proslavi ob koncu izobraževalnega programa (npr. valeta, maturantski ples ipd.).

Uvodoma pojasnjujemo, da so šole del javnega sektorja, učitelji pa javni uslužbenci, umeščeni v sistem javnih uslužbencev, ki ga ureja Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07–UPB3, 65/08, 69/08-ZTFI-A, 69/08-ZZavar-E, 74/09 Odl.US: U-I-136/07-13 in 40/12-ZUJF, v nadaljevanju ZJU). Omejitve in dolžnosti javnih uslužbencev v zvezi s sprejemanjem daril ureja 11. člen ZJU in na njegovi podlagi izdana Uredba o omejitvah in dolžnostih javnih uslužbencev v zvezi s sprejemanjem daril (Uradni list RS, št. 58/03 in 56/15, v nadaljevanju uredba).

V zvezi s konkretnim predlogom predlagatelja nadalje pojasnjujemo, da je prvo in najpomembnejšo načelo, ki je poudarjeno v prvem stavku prvega odstavka 11. člena ZJU, da **javni uslužbenec daril v zvezi z opravljanjem službe ne sme sprejemati**. To pravilo je jasno in ne potrebuje nobene razlage, dileme pa se pojavljajo v zvezi z izjemami, določenimi v isti zakonski določbi in 2. členu uredbe – glede protokolarnih daril, daril manjše vrednosti in daril zanemarljive vrednosti. Ob tem je treba upoštevati, da je v primerih, ko so na normativni ravni predpisane izjeme od ravnanja, ki je primarno predpisano, izjeme potrebno obravnavati ozko in restriktivno in ne na način, ki bi pripomogel k zmanjšanju pomena pravila, kar zagotovo ni bil namen zakonodajalca. Prepoved sprejemanja daril v zvezi z opravljanjem službe je namenjena varovanju nepristranskega dela javnega uslužbenca in ohranjanju ugleda javnih uslužbencev.

V skladu z navedenim je v situacijah, ki jih omenja predlagatelj, potrebno po našem mnenju kot daritelja šteti fizično osebo, pravno osebo ali skupino fizičnih oseb, ki so v enem koledarskem letu smiselno povezane na način, da lahko govorimo o tem, da je celotna skupina teh oseb en daritelj (primer: starši otrok enega razreda ali skupine v vrtcu, ki obdarujejo učiteljico ali vzgojiteljico). Pri čemer za to, da se takšna skupina šteje za enega daritelja ni nujno, da je ta skupina oseb ves čas oziroma ob vsakokratni priložnosti, ko je darilo dano, povsem enaka glede na število in osebe, bistveno je, v čigavem imenu je darilo dano (recimo v imenu staršev otrok enega razreda ali skupine). Torej, če lahko neko skupino zaradi skupnih interesov,

povezanosti ali drugih razlogov obravnavano kot istega daritelja, potem je to skupino potrebno tudi glede omejitev vrednosti daril v primeru enkratnega darila oziroma večkratnih daril v istem koledarskem letu, obravnavati kot enega daritelja.

Ministrstvo za javno upravo se zaveda pomembnosti profesionalnega, zakonitega, poštenega in nepristranskega dela javnih uslužbencev, zato je v okviru priprave sprememb uslužbenskega sistema in predloga novega Zakona o javnih uslužbencih, v zvezi s katerim trenutno poteka postopek usklajevanja, že vključilo spremembe in dopolnitve področja sprejemanja daril tudi v smeri jasnejših določb, pri čemer pa temeljno načelo, da javni uslužbenec v zvezi z opravljanjem svoje službe ne sme sprejemati daril, ostaja nespremenjeno.

Upošteva je navedeno menimo, da za izvajanje pobude, kot jo je navedel predlagatelj, niso potrebne spremembe ne zakona in ne uredbe.

S spoštovanjem,

mag. Igor Kotnik
generalni direktor