



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO,
SOCIALNE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI
INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE ZA DELO

Verovškova ulica 64a, 1000 Ljubljana

T: 01 280 36 60
F: 01 280 36 77
E: gp.irsd@gov.si
www.id.gov.si

Republika Slovenija
Urad vlade RS za komuniciranje
Branko Vidrih, vodja Sektorja za vladno komuniciranje
Gregorčičeva 25
1000 Ljubljana

Številka: 007 – 1 / 2015 – 2 (010107)
Datum: 3. 2. 2015

Zadeva: Predlagam.vladi.si predlog 6402-16: Večja kazen za delodajalce – odgovor

V zvezi z vašim dopisom št. 092-16/2015/1 z dne 16.1.2015, ki nam ga je dne 19.1.2015 posredovalo Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, vam na podlagi sklepa Vlade RS 38200-11/2009/9 z dne 23.7.2009 podajamo naslednji odgovor iz pristojnosti Inšpektorata RS za delo:

Inšpektorat RS za delo je inšpekcijski organ, ki ima pooblastila in pristojnosti opredeljene z Zakonom o inšpekciji dela (Uradni list RS, št. 19/14, v nad.: ZID-1). V skladu z 2. členom ZID-1 inšpektorat opravlja naloge inšpekcijskega nadzora nad izvajanjem zakonov, drugih predpisov, kolektivnih pogodb in splošnih aktov z naslednjih področij, če ni z zakonom drugače določeno:

1. varnosti in zdravja pri delu,
2. delovnih razmerij, minimalne plače, trga dela in zaposlovanja, dela in zaposlovanja tujcev, sodelovanja delavcev pri upravljanju in stavk.

Inšpektorat opravlja tudi inšpekcijski nadzor nad izvajanjem drugih zakonov in predpisov, če ti tako določajo.

Pooblastila in ukrepi Inšpektorata RS za delo so torej določeni v ZID-1, subsidiarno se za vprašanja, ki niso določena v ZID-1, uporabljata tudi Zakon o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07 in 40/14, v nad.: ZIN) in Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06, s spr.), materialni predpisi pa nato določajo delovno področje organa. Temeljna materialna predpisa iz delovnega področja Inšpektorata RS za delo sta Zakon o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13 in 78/13, v nad.: ZDR-1) in Zakon o zdravju in varnosti pri delu (Uradni list RS, št. 43/11, v nad.: ZVZD-1). Inšpektorat za delo sicer opravlja nadzor nad več kot 75 različnimi predpisi.

Inšpektor za delo ima poleg ukrepov, določenih v 32. členu Zakona o inšpekcijskem nadzoru¹ (Uradni list RS, št. 43/07 in 40/14, v nad.: ZIN) v skladu z ZID-1 še posebne ukrepe, ki se nanašajo na posebnosti delovnega področja inšpektorata za delo. Med te spadajo zlasti izrek prepovedne upravne odločbe v skladu z 18. in 19. členom ZID-1, ki je lahko v posebnih

¹ Če inšpektor pri opravljanju nalog inšpekcijskega nadzora ugotovi, da je kršen zakon ali drug predpis oziroma drug akt, katerega izvajanje nadzoruje, ima pravico in dolžnost:

- odrediti ukrepe v skladu s tem zakonom ali drugim zakonom, katerega izvajanje nadzoruje inšpektor, za odpravo nepravilnosti in pomanjkljivosti, v roku, ki ga sam določi,
- izvesti postopke v skladu z zakonom o prekrških,
- naznaniti kaznivo dejanje ali podati kazensko ovadbo za kaznivo dejanje, ki se preganja po uradni dolžnosti,
- predlagati pristojnemu organu sprejem ukrepov,
- odrediti druge ukrepe in opraviti dejanja, za katere je pooblaščen z zakonom ali drugim predpisom.

okolihčinah tudi ustna. V skladu s 23. členom ZID-1 ima inšpektor pravico pri zavezancu, pri katerem je dvakrat v šestih mesecih ali več kot dvakrat v daljšem časovnem obdobju izdal odločbo iz 18. ali 19. člena ZID-1 in ni odpravil ugotovljenih nepravilnosti, tudi pečatiti sredstva za delo, delovne prostore ter delovišča ali druge prostore, v katerih se opravlja gospodarska ali negospodarska dejavnost. Prav tako lahko pod istimi pogoji subjektom, ki so pristojni za distribucijo električne energije, vode, plina ter za telekomunikacijske zveze, odredi, da se zavezancu ustavi njihova dobava, oziroma da se mu prekinejo telekomunikacijske zveze

Novi Zakon o inšpekciji dela iz leta 2014 je glede na prej veljavnega na novo uredil tudi izrek glob v primerih kršitev zavezancev, ki se nanašajo na ukrepe inšpektorata, saj se lahko za prekršek iz ZID-1 v hitrem postopku izreče globa tudi v znesku, ki je višji od najnižje predpisane globe.

Glede na predhodno navedeno v zakonodaji (tako v ZID-1 kot tudi v ZIN) že obstaja možnost stopnjevanja ukrepov, tudi z ukrepi, ki merijo na ustavitev opravljanja dejavnosti. Prav tako pa je z novim ZID-1 predvideno denarno sankcioniranje v razponu, pri čemer se upošteva različne okoliščine pri delodajalcu, in sicer v skladu z Zakonom o prekrških².

V preteklih letih so bili z upoštevanjem sprememb na področju delovnopravne zakonodaje sprejeti in uveljavljeni Zakon o urejanju trga dela (Uradni list RS, št. 80/10, s spr., v nad.: ZUTD), Zakon o zaposlovanju in delu tujcev (Uradni list RS, št. 26/11, s spr., v nad.: ZZDT-1) in ZVZD-1, v katerih je zakonodajalec določil višje globe za prekrške in hkrati tudi omogočil izrek glob v razponu.

V letu 2013 je bil sprejet tudi nov Zakon o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13 in 78/13), ki je z vidika sankcioniranja uvedel spremembe na način, da so ostreje sankcionirane postale kršitve, ki so v zadnjem obdobju najbolj izpostavljene (zlasti plačilo za delo in ostali prejemki iz delovnega razmerja), prav tako pa je tudi za prekrške po ZDR-1 po novem mogoče izreče globo v razponu.

V letih 2013 in 2014 sta bila torej sprejeta nova ZDR-1 in ZID-1, ki sta ena izmed temeljnih predpisov na področju dela inšpektorata, predhodno pa so bili ob upoštevanju aktualne problematike sprejeti tudi ZVZD-1, ZZDT-1 in ZUTD. Z vsemi predpisi se je upoštevalo okoliščine, ki vplivajo na delo in ugotovitve inšpektorata, povišalo globe za najbolj izpostavljene kršitve in omogočilo izrek glob v razponu, zato menimo, da »predlog 6402-16: Večja kazen za delodajalce« ni primeren za nadaljnjo obravnavo.

S spoštovanjem!

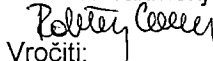
Pripravil:

Damjan Mašera
Inšpektor za delo



Jasmina Rakita Cencelj

Direktorica Inšpekcije nadzora
delovnih razmerij



Vročiti:

- naslovniku, elektronsko na: gp.ukom@gov.si



Trček

inšpektorica RS za delo

² 26. člen ZP-1 v prvih treh odstavkih določa:

(1) Storitve prekrška se odmeri sankcijo v mejah, ki so določene s predpisom za storjeni prekršek, glede na težo prekrška in storilčevo malomarnost ali naklep.

(2) Pri tem se upoštevajo vse okoliščine, ki vplivajo na to, ali naj bo sankcija manjša ali večja (olajševalne in obteževalne okoliščine), zlasti pa: stopnjo storilčeve odgovornosti za prekršek, nagibe, iz katerih je prekršek storil, stopnjo ogrožanja ali kršitve zavarovane dobrine, okoliščine, v katerih je bil prekršek storjen, prejšnje življenje storilca, njegove osebne razmere, njegovo obnašanje po storjenem prekršku, zlasti, ali je poravnal škodo.

(3) Pri odmeri globe se upošteva tudi storilčevo premoženjsko stanje, višino njegove plače, njegove druge dohodke, njegovo premoženje in njegove družinske obveznosti, pri prekrških s področja davkov in carin pa tudi sorazmerje višine globe z višino prikrajšane dajatve.